

Uchwała Nr 3.c./342/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brochów projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Iwona Jagodzińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Brochów projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku zarządzeniem Nr 92.2021 Wójta Gminy Brochów z dnia 15 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem nie w pełni spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody w wysokości 22.229.529,77 zł, w tym:
bieżące w kwocie 19.204.221,85 zł, majątkowe w kwocie 3.025.307,92 zł.
- wydatki w wysokości 23.043.529,77 zł, w tym:
bieżące w kwocie 18.603.338,80 zł, majątkowe w kwocie 4.440.190,97 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w § 931 Papiery wartościowe (obligacje) w wysokości 1.000.000,00 zł oraz rozchody w § 992 spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 586.000,00zł.

Przedłożony projekt budżetu gminy Brochów na 2022 rok nie bilansuje się o kwotę 400.000,00 zł, zaplanowane wydatki powiększone o rozchody nie są zrównoważone przez zaplanowane dochody powiększone o przychody.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z treścią art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zasada równowagi budżetowej wynikająca natomiast z przepisu art. 217 ustawy o finansach publicznych obejmuje oprócz zestawienia dochodów i wydatków budżetu także przychody budżetu, jakie mogą być wykorzystane na sfinansowanie wydatków w danym roku budżetowym oraz rozchody budżetu, które związane są ze spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przedłożony projekt budżetu nie jest zgodny z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brochów na lata 2022-2034 w zakresie kwoty przychodów, i tak planowana kwota przychodów w projekcie uchwały budżetowej wynosi 1.000.000,00 zł natomiast w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej 1.400.000,00 zł. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w

przychodach oprócz emisji papierów wartościowych planowana jest także nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w kwocie 814.000,00 zł, który stanowi 3,66 % planowanych dochodów na 2022 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 4) wynika, iż przychody z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 1.000.000,00zł przeznacza się na pokrycie deficytu w kwocie 814.000,00 zł oraz na rozchody budżetu w wysokości 586.000,00 zł przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ww. kwota nie wystarczy na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę rat kredytów i pożyczek. Ponadto w zał. nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 rok” do projektu uchwały budżetowej nie podano kwoty przychodów ogółem.

W § 4 projektu uchwały budżetowej nie określono limitu zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych (obligacji) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, czym naruszono przepisy art. 212 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W ww. paragrafie ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 814.000,00zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 586.000,00zł, co jest sprzeczne z zał. nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 rok”, gdyż nie planuje się w nim przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

W związku z powyższym należy dokonać zbilansowania budżetu na 2022 rok doprowadzając do zgodności kwot przychodów pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz ponownie zweryfikować źródła finansowania zaplanowanego deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W podejmowanej uchwale budżetowej na 2022 rok należy określić także limit zobowiązań z właściwych tytułów dłużnych.

Projekt uchwały budżetowej określa:

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.
- dochody pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań z zakresu ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz rezerwę ogólną.

Powyższe rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego