



Warszawa, dn. 07 CZE. 2016

**DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE**

TC-U-021-0209-004/2016



DECYZJA Nr 389/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104, art. 107 oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23/ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 29 marca 2016r., uzupełnionego pismem z dnia 24 maja 2016r. przedłożonego przez Wójta gminy Brochów, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych przepisem art. 88l ust. 1 ww. ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie budowy sieci wodociągowej w miejscowościach Przęsławice, Nowa Wieś Śladów, Śladów wraz z przyłączami, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 476/1, 476/2, 414/2, 414/3, 515/10, 513, 580/3, 579/3, 578/3, 577/3, 576/3, 764/3, 575/3, 574, 573/2, 506 obręb ewidencyjny 0025 Przęsławice, gmina Brochów oraz działkach nr 242/2, 242/1, 241/2, 241/1, 247/5 i 248/2 obręb ewidencyjny 0020 Nowa Wieś Śladów, gmina Brochów, zlokalizowanych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Bzury w rejonie km 8+650 - 9+350 rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-125-D-c-3 i N-34-125-C-d-4),

- orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych w zakresie budowy sieci wodociągowej wraz z przyłączami wodociagowymi do budynków, uzbrojeniem sieci obejmującym hydranty naziemne oraz zasowy w węzłach, planowanych do realizacji na terenie nieruchomości:
 - o działkach nr 476/1, 476/2, 414/2, 414/3, 515/10, 513, 580/3, 579/3, 576/3, 764/3, 575/3, 574, 573/2, 506 obręb ewidencyjny 0025 Przęsławice, gmina Brochów,
 - o działkach nr 242/2, 242/1, 241/2, 241/1, 247/5 i 248/2 obręb ewidencyjny 0020 Nowa Wieś Śladów, gmina Brochów,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości działkach nr 578/3, 577/3 obręb ewidencyjny 0025 Przęsławice, gmina Brochów wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
 - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**
- lokalizację zaplecza budowy poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu,
- obowiązek usunięcia poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią ewentualnego nadkładu mas ziemnych z robót ziemnych,
- obowiązek bieżącego usuwania wytwarzanych odpadów poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią,

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od ww. zakazów.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią znajduje się jedynie część nieruchomości wskazanych przez Wnioskodawcę pod realizację przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że teren prowadzenia robót w ramach nieruchomości, działek nr 578/3, 577/3 obręb ewidencyjny 0025 Przęsławice, gmina Brochów, znajduje się poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne w pozostałym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Przedmiot planowanego przedsięwzięcia stanowi budowa rurociągu sieci wodociągowej wraz z przyłączami stanowiąca rozbudowę istniejącego systemu wodociągu gminnego. Stosownie do treści dokumentacji wnioskowej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzone będą roboty związane z budową odcinka sieci wodociągowej o długości około 850m. Przedmiotowa sieć wodociągowa zostanie wykonana z rur i kształtek PE (PN 10) PE 100 SDR 17,0 Ø 110mm * 6,6mm o połączeniach zgrzewanych natomiast przyłącza do budynków zostaną wykonane z rur PE 100 SDR 11,0 Ø 40mm * 3,7mm. W ramach planowanego przedsięwzięcia projektowany odcinek sieci wodociągowej zostanie uzbrojony w hydranty naziemne Ø 80mm oraz zasady w węzłach.

Technologia robót zakłada budowę rurociągu sieci wodociągowej w wykopie otwartym wąskoprzestrzennym, z szalowaniem ażurowym i składowaniem urobku na odkład. Głębokość wykopów została określona na około 1,7m, szerokość na około 1,0m, natomiast wykonanie wykopów będzie prowadzone z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego. Elementy rurociągu będą układane na warstwie podsypki, a następnie przykryte warstwą ochronną z piasku (zasypką) o miąższości około 0,30m ponad strop rurociągu, poddaną zagęszczeniu. Na tak przygotowanej powierzchni rozłożona zostanie folia ostrzegawcza ze ścieżką metalizowaną, a pozostała część wykopu będzie wypełniona rodzimym materiałem ziemnym poddanym zagęszczeniu.

Zgodnie z załączonymi do wniosku mapami sytuacyjno-wysokościowymi roboty ziemne prowadzone w ramach budowy sieci wodociągowej będą w głównej mierze zlokalizowane w pasach istniejących dróg o rzędnych niwelety dostosowanych do ukształtowania terenu, jak również z lokalnym wyniesieniem ponad otaczający teren. Rzędne terenu w rejonie przedsięwzięcia kształtują się w przedziale około 67,5 - 69,2m npm Kr, co ustalono na podstawie map zasadniczych stanowiących zasób Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starosty Sochaczewskiego, natomiast rzędna wody 1% wynosi we wskazanej lokalizacji około 68,78m npm Kr. Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych wynika, że nieruchomości, na terenie których prowadzone będą roboty budowlane w związku z realizacją przedsięwzięcia są narażone na oddziaływanie wód wezbraniowych w przypadku wystąpienia powodzi oraz zalaniem warstwą wody lokalnie około 1,30m ponad poziom terenu.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojedzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, a na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią, albowiem zarówno technologia robót jak również ich charakter nie będą w sposób trwały wpływały na warunki hydrologiczne terenu, a jedynie na etapie realizacji inwestycji możliwe jest występowanie oddziaływania wód wezbraniowych. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest niezbędne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

1. Wójt Gminy Brochów, Brochów 125, 05-088 Brochów,
2. Pełnomocnik Prezesa KZGW na obszarze działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie.

Do wiadomości:

NZW

- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek przedłożony przez Wójta Gminy Brochów (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie sieci wodociągowej wraz z uzbrojeniem i przyłączami w miejscowościach Przysławice, Nowa Wieś Śladow, Śladow, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 476/1, 476/2, 414/2, 414/3, 515/10, 513, 580/3, 579/3, 578/3, 577/3, 576/3, 764/3, 575/3, 574, 573/2, 506 obręb ewidencyjny 0025 Przysławice, gmina Brochów oraz działkach nr 242/2, 242/1, 241/2, 241/1, 247/5 i 248/2 obręb ewidencyjny 0020 Nowa Wieś Śladow, gmina Brochów. Pismem z dnia 25 maja 2016r. doprecyzowano zakres dokumentacji wnioskowej.

Przy piśmie z dnia 1 czerwca 2016r., znak: TC-U-021-0209-003/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny i faktyczny.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie nieobwałowanego koryta rzeki Bzury w okolicy odcinka km 8+650 - 9+350 wg map zagrożenia powodziowego, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającymi na niebudzące wątpliwości interpretacyjnych określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach nieruchomości wskazane pod zamierzenie inwestycyjne znajdują się częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1%, co ustalono na podstawie arkuszy map zagrożenia powodziowego oznaczonych godłem N-34-125-D-c-3 i N-34-125-C-d-4, obowiązujących na dzień wydania niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 88l ust. 1 ww. ustawy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym: